

PROGRAMA

(2014)

1. CARRERA: *Licenciatura en CIENCIA POLÍTICA*

2. MATERIA: *Políticas Públicas*

3. AÑO ACADÉMICO: *2014*

4. SEDE: *Centro*

5. COMPOSICIÓN DE LA CÁTEDRA: *Laura Saavedra*

6. ASIGNACIÓN HORARIA: *54 hs. Cuatrimestral*

7. FUNDAMENTACIÓN DE LA MATERIA/SEMINARIO EN LA CARRERA:

Considerando la relevancia de indagar en la búsqueda de solución de los problemas de la sociedad en el marco de un estudio sistemático y analítico de la política, esta cátedra se propone aportar los conceptos centrales para la comprensión y análisis de la formulación, adopción, implementación y evaluación de las políticas públicas.

En este marco, se pretende abordar las diferentes líneas teóricas y conceptuales de los momentos en el ciclo de vida de las políticas públicas, con el objetivo de indagar en perspectivas distintas y complementarias, que puedan dar un enfoque integral del avance en la definición y construcción de un problema de política pública y su posible resolución.

La cátedra hace hincapié en la búsqueda del desarrollo de aptitudes analíticas y críticas respecto de las demandas sociales actuales y su abordaje pragmático basado en los principales debates conceptuales.

De este modo, se busca que los profesionales que actúen en el campo de las políticas públicas contemporáneas cuenten con los conocimientos pertinentes para abordar la resolución de problemas inherentes a la temática.

8. EJE/ÁREA EN QUE SE ENCUENTRA LA MATERIA: *Ciclo de Formación Disciplinaria. Formación Superior*

9. OBJETIVOS DE LA MATERIA/SEMINARIO:

- Internalizar el concepto de política pública y explorar las principales corrientes teóricas en la materia.*
- Profundizar en los conocimientos teóricos-metodológicos acerca de la agenda, la formulación, la adopción, la implementación y la evaluación de políticas públicas.*
- Conocer las herramientas teóricas y metodológicas de planificación y evaluación de políticas públicas mayormente utilizadas para el diseño y gestión de las mismas (planes, programas y proyectos).*

10. UNIDADES TEMÁTICAS, CONTENIDOS, BIBLIOGRAFÍA POR UNIDAD TEMÁTICA:

Unidad 1

Evolución y Reforma del Estado y su vinculación con las políticas públicas

a- Evolución y reforma del Estado en Argentina y América Latina como escenario para la toma de decisiones e implementación de políticas públicas.

b- Contexto socio histórico para el análisis actual de las políticas públicas. Crisis del estado fiscal / crisis fiscal del estado. Dilemas entorno a la viabilidad de las políticas públicas. Origen del concepto gobernabilidad democrática. La Nueva Gestión Pública y su injerencia en la reforma del Estado. Contribuciones y críticas.

Bibliografía obligatoria

CAMOU, Antonio (2001): "Los desafíos de la gobernabilidad." Capítulo introductorio. Plaza y Valdez. México.

Consejo Científico CLAD (1998): “Una nueva gestión pública para América Latina” en *Lecturas sobre el Estado y las políticas públicas: retomando el debate de ayer para fortalecer el actual*. Jefatura de Gabinete de Ministros y Proyecto de Modernización del Estado, 2007.

EVANS, Peter (1996): “El Estado como problema y como solución”. Desarrollo Económico, vol 35, n° 140, 35 Aniversario en *Lecturas sobre el Estado y las políticas públicas: retomando el debate de ayer para fortalecer el actual*. Jefatura de Gabinete de Ministros y Proyecto de Modernización del Estado

HERRERA, Juan Carlos (2003): “Perspectivas de la gobernabilidad democrática en la Argentina”. Gabinete para el Fortalecimiento de la Gobernabilidad Democrática. Jefatura de Gabinete de Ministros. Buenos Aires.

HOOD, Christopher (1996): “Racionalismo económico en la gestión pública: ¿De la administración pública progresiva a la nueva gestión pública” en *Lecturas de Gestión Pública*. [Joan Subirats i Humet](#) (coord.), [Quim Brugué](#) (coord.). Ministerio de Administraciones Públicas, Instituto Nacional de Administración Pública: Boletín Oficial del Estado.

KAUFMAN, Daniel (2000): “La gobernabilidad es fundamental. Del análisis a la acción”. www.worldbank.org/wbi/governance

KAUFMAN, Daniel y Kray Aart (2008): “Gobernabilidad y crecimiento en el largo plazo: evidencia para Latinoamérica y el Mundo” www.worldbank.org/wbi/governance/pdf/growthgov-e.pdf

LÓPEZ, Andrea (s/d): “La nueva gestión pública. Algunas precisiones para su abordaje conceptual”. Serie I: Desarrollo Institucional y Reforma del Estado Documento N° 68. Instituto Nacional de la Administración Pública. Dirección de Estudios y Formación.

OSZLAK, Oscar (1976): “Formación histórica del Estado en América Latina: elementos teórico metodológicos para su estudio”. Centro de Estudios de Estado y Sociedad (CEDES), Buenos Aires, Documento G.E. CLACSO N°4 en *Lecturas sobre el Estado y las políticas públicas: retomando el debate de ayer para fortalecer el actual*. Jefatura de Gabinete de Ministros y Proyecto de Modernización del Estado.

TOMASSINI, Luciano (1996): “Gobernabilidad y Políticas públicas en América Latina”. BID Washington. Departamento de Desarrollo Sostenible. División de Estado, Gobernabilidad y Sociedad Civil.

Unidad 2

Análisis de las políticas públicas

a- Perspectivas entorno al concepto de políticas públicas. Reseña histórica del surgimiento de las políticas públicas. Definiciones de política pública. Corrientes teóricas.

b- El ciclo de políticas públicas como proceso de formación: identificación, formulación, adopción, implementación y evaluación.

Bibliografía obligatoria

FERNÁNDEZ, Antoni (1996): “Las Políticas Públicas”, en Badía M (editor) *Manual de Ciencias Políticas*. Editorial Tecnos. Madrid.

GARSON, David (1992): "De la Ciencia de Políticas al Análisis de Políticas: veinticinco años de progreso" en Luis Aguilar Villanueva (ed.): *El estudio de las políticas públicas*, Porrúa, México (149- 179).

DE LEÓN, Peter (1997): “Una revisión del proceso de las políticas públicas: de Laswell a Sabatier”. Gestión y Política Pública, Volumen VI, N° 1, México en *Lecturas sobre el Estado y las políticas públicas: retomando el debate de ayer para fortalecer el actual*. Jefatura de Gabinete de Ministros y Proyecto de Modernización del Estado, 2007.

-**Instituto Nacional de la Administración Pública (INAP)** (2011). Desarrollo de contenidos: Nirenberg, Olga. *Monitoreo y evaluación de políticas públicas*. Buenos Aires: Jefatura de Gabinete de Ministros, Presidencia de la Nación

OSZLAK, O y G. O'DONNELL (1984): "Estado y políticas estatales en América Latina: hacia una estrategia de investigación" en *Lecturas sobre el Estado y las políticas públicas: retomando el debate de ayer para fortalecer el actual*. Jefatura de Gabinete de Ministros y Proyecto de Modernización del Estado, 2007.

PARSONS, Wayne (2007): *Políticas Públicas. Una introducción a la teoría y la práctica de análisis de las políticas públicas*. Flacso México. Miño y Dávila Editores (46-66 / 111-115).

Unidad 3

Políticas públicas: fases, características distintivas y elementos de análisis

a- Diseño y formulación de políticas: identificación y definición del problema. Formación de agenda (agenda institucional y gubernamental). La selección del problema. Análisis de prospectiva y construcción del diagnóstico

b- El proceso de adopción en las políticas públicas: principales corrientes teóricas al momento de la toma de decisión. Criterios y estrategias para seleccionar alternativas y el rol de la información. La participación de los actores sociales.

c- La implementación de políticas públicas: el proceso de implementación. Modelos teórico metodológicos para implementar políticas públicas. El rol de los actores involucrados. Desafíos y obstáculos en la ejecución de políticas públicas.

d- La evaluación de políticas públicas: el rol clave de la evaluación en el ciclo de políticas públicas. Clasificación e instancias de evaluación. El uso de los datos a partir del análisis de evaluación.

Bibliografía obligatoria

AGRANOFF, Roberto (1997): “Las relaciones y la gestión intergubernamental” en Bañón R. y Carillo R. *La Nueva Administración Pública*. Alianza Editorial Madrid.

DOWNS, Anthony (1973): “El ciclo de atención de los problemas sociales” en Aguilar Villanueva L. en *El estudio de las políticas públicas. Antología de políticas*, Miguel Ángel Porrúa, México.

ELDER, Charles D y COBB, Roger W. (1993): “Formación de la agenda” en Luis Aguilar Villanueva *Problemas públicos y agenda de gobierno*. Antología de Políticas Públicas, Vol 3. Miguel Ángel Porrúa, México.

FERNÁNDEZ, Antoni (1996): “Las Políticas Públicas”, en Badía M (editor) *Manual de Ciencias Políticas*. Editorial Tecnos. Madrid.

HIRSCHOW WEISS, Carol (s/d): “La investigación de políticas ¿datos, ideas o argumentos?” Cap XIV en *Ciencias Sociales y Estados Modernos, experiencias nacionales e incidencias teóricas*.

LINDBLOM, Charles (1999): “Vuelve a aplicarse la ciencia de salir del paso” en Ch. Lindblom. *Democracia y sistema de mercado*. (pág 343- 372).

LIPSKY, Michael (1980): “La burocracia en el nivel callejero: la función crítica de los burócratas en el nivel callejero”. Ruseell Sage Foundation.

MAY, Peter (1981): “Claves para diseñar opciones de políticas” en Aguilar Villanueva L. en *El estudio de las políticas públicas. Antología de políticas*, Miguel Ángel Porrúa, México.

MARTINIC, S. (1998): *Diseño y evaluación de proyectos sociales: herramientas para el aprendizaje*. Comexani / CEJUV. Santiago de Chile (15 – 36).

NORTH, Douglass (1990): “Una teoría de la política basada en el enfoque de los costos de transacción” en *La nueva economía política. Racionalidad e instituciones*, Saiegh S.; Tomás M (comp.) Eudeba 1998.

OLSON, Mancur. (1965): “La lógica de la acción colectiva” en Saiegh, S y M Tommasi, (1998): *La nueva economía política: racionalidad e instituciones* Eudeba, Buenos Aires.

PARAMIO, Ludolfo (2000): “Decisión racional y acción colectiva”. *Leviatán, Revista de hechos e ideas* N° 79 (págs 65-84).

PARSONS, Wayne (2007): *Políticas Públicas. Una introducción a la teoría y la práctica de análisis de las políticas públicas*. Flacso México. Miño y Dávila Editores (119-121 / 143-151 / 231-236 / 300-384 / 489-493 / 505-516 / 522-526).

PRESSMAN, J.; WILDAVSKY A. (1973): “La implantación”. University of California Press.

TAMAYO SAEZ, Manuel. (S/d): “El análisis de las políticas públicas”. Universidad Complutense de Madrid, Instituto Universitario Ortega y Gasset.

Sistema Integral de Seguimiento y Evaluación de la Gestión (SISEG) (2010): Manual metodológico del Sistema de Información para la Gestión. Secretaría de la Gestión Pública, Jefatura de Gabinete de Ministros (10 /17-19).

OSPINA, Sonia. (2002): “La evaluación como herramienta para una gestión pública orientada a resultados”. CLAD.

STOCKER, Robert (1996): “Un marco de análisis para el régimen de implementación: cooperación y reconciliación entre los imperativos federalistas” en Aguilar Villanueva, L. *El Estudio de las Políticas Públicas*. Estudio introductorio. Miguel Ángel Porrúa, México.

SUBIRATS, Joan (1994): *Análisis de las políticas públicas y eficacia de la administración*. Ministerio para las administraciones públicas. Madrid.

Unidad 4

Gestión de Políticas Públicas.

Introducción a la gestión de las políticas públicas. Contexto histórico e institucional. Abordaje al concepto de gestión por objetivos y resultados. Aproximación a las principales herramientas de gestión pública.

Bibliografía obligatoria

BRID, Geraldina, PODESTÁ, Carolina (2011): “Las nuevas herramientas de gestión pública. Análisis de las intervenciones en el marco del Segundo Proyecto de Modernización del Estado”. 6° Sexto Congreso Argentino de Administración Pública. Resistencia, Chaco, Argentina. Julio 2011.

MAKÓN, Marcos Pedro (2000): “El modelo de gestión por resultados en los organismos de la administración pública nacional”. V Congreso Internacional del CLAD sobre la Reforma del Estado y la Administración Pública, República Dominicana.

SAAVEDRA, L. (2005): Introducción a la Planificación Estratégica. Taller de Planificación Estratégica, en Curso de Postgrado de gestión y Control de Políticas Públicas, FLACSO, Bs. As

SGP/JGM (2007): “La Gestión Pública por Objetivos y Resultados. Una visión sistémica”. Jefatura de Gabinete de Ministros, Secretaría de la Gestión Pública. Oficina Nacional de Innovación de Gestión. Argentina (35-41).

11. RECURSOS METODOLÓGICOS:

Las clases son esencialmente de carácter teórico, basadas en la presentación de contenidos y la discusión en clase a partir de la lectura de los textos de la bibliografía obligatoria y los sugeridos por la bibliografía opcional.

Los textos son presentados de manera oral por los/as docentes, al principio de la clase, con el fin de poner en diálogo a los autores, generar preguntas en los/as alumnos/as y problematizar mediante ejemplos. Para tal fin, se exige al alumnado la lectura de los textos asignados por clase y la actualización de los principales temas de política pública. Sólo en casos especiales la clase es de carácter práctica (realización de trabajos) con el objetivo de integrar conocimientos abordados durante el semestre y plantear metodologías de estudio para el examen parcial/final.

12. MODALIDAD DE EVALUACIÓN PARCIAL:

La materia consta de dos instancias de evaluación parcial. Un examen parcial escrito a llevarse a cabo en el horario habitual de clase y dos trabajos (uno de carácter grupal y uno de carácter individual) que se promedian en una sola nota. Ambas instancias con aprobación de 4 (cuatro) o más puntos. Una de ellos contará con una única instancia de recuperación. Podrá optarse, voluntariamente, por rendir en la fecha de recuperatorio, pero en este caso no existirá posibilidad de rendir nuevamente en caso de aplazo (solamente en los casos en que el alumno deba rendir el parcial en fecha de recuperatorio por causa de fuerza mayor - debidamente acreditada - tendrá la posibilidad, en caso de aplazo, de una instancia adicional de recuperación).

13. RÉGIMEN DE PROMOCIÓN Y EVALUACIÓN FINAL:

La instancia de evaluación final es obligatoria. Podrá ser de carácter oral o escrito, con una aprobación de 4 (cuatro) o más puntos. Se evaluará la comprensión integral de la material, la lectura de bibliografía y el análisis y ejemplificación de los textos.

14. BIBLIOGRAFÍA COMPLEMENTARIA:

Unidad 1

ACUÑA, Carlos (1997): “¿Racionalidad política versus racionalidad económica? Notas sobre el modelo neoclásico de acción colectiva y su relación con la teoría y el método del análisis político”. Revista Argentina de Ciencia Política nº1. EUDEBA en *Lecturas sobre el Estado y las políticas públicas: retomando el debate de ayer para fortalecer el actual*. Jefatura de Gabinete de Ministros y Proyecto de Modernización del Estado, 2007.

BM, IDEA, CEPAL (2005): “Las visiones de país importan: Lecciones de experiencias exitosas de Desarrollo. Debates de un foro de desarrollo del sector público y privado”.

CROZIER, Michel; HUNTINTGTON, Samuel P.; WATANUKI, Joji (1975): *The Crisis of Democracy*. Task Force Report #8. New York University Press.

GARCÍA DELGADO, Daniel (s/d) “Del Estado de Bienestar al Estado Postsocial” en *Estado y Sociedad*.

KAUFMAN, Daniel (2008): “Gobernabilidad ciudadana” <http://imdosoc.org/plataforma>

OFFE, Clause (1990): "Contradicciones del Estado de Bienestar" .Madrid Alianza.

Unidad 2

BID (2006). “La política de las políticas públicas”. Banco Interamericano de Desarrollo (BID).

GARNIER, Leonardo (s/d): “El Espacio de la Política en la Gestión Pública”, en *Política y Gestión Pública*.

STEIN, Ernesto; TOMASSI, Mariano (2006): “La política de las políticas públicas”. *Política y Gobierno*, Vol XIII, N° 2.

Unidad 3

BARDACH (1998): “Los ocho pasos para el análisis de las políticas públicas. Un manual para la prácticas”. Centro de investigación y docencia económica. México.

BARDACH, Eugene (1996): Problemas de la definición de problemas en el análisis de políticas, en Problemas Públicos y agenda de gobierno, Miguel Ángel Porrúa, México.

BERMAN, Paul (1993) “El estudio de la macro y la micro implementación” en Aguilar Villanueva L. *La implementación de las Políticas Públicas*. Miguel Ángel Porrúa, México.

CUNILL GRAU, Nuria (2005): “La intersectorialidad en el gobierno y gestión de la política social”. X Congreso Internacional del CLAD sobre la Reforma del Estado y de la Administración Pública, Santiago, Chile, 18 - 21 Oct. 2005

MAJONE, Giandomenico (1997): *Evidencia, argumentación y persuasión en la formulación de políticas*, FCE, México (pág 35- 79).

SABATIER, P.; MAZMANIAN, D. (1996): “La implementación de la política pública: un marco de análisis” en Aguilar Villanueva, L. *El Estudio de las Políticas Públicas*. Estudio introductorio. Miguel Ángel Porrúa, México.

ZALTSMAN, Ariel (2003): “La evaluación de resultados en el sector público argentino: un análisis a la luz del debate sobre la Nueva Gestión Pública y de otras experiencias de evaluación en América Latina”. VIII Congreso Internacional del CLAD sobre la Reforma del Estado y de la Administración Pública, Panamá.

Unidad 4

Cunill Grau, N. y Ospina Bozzi, S. (2008). Fortalecimiento de los sistemas de monitoreo y evaluación (M&E), en América Latina Informe comparativo de 12 países. Documento Estudios de casos del CLAD, N°:3. Capítulos I, II y III. Banco Mundial. CLAD

KRIEGER, Mario. (2006): “Orientación para la transformación del Estado y la gestión pública argentina En *El Presupuesto del Estado. Un camino hacia una nueva gestión pública*. Compilador Mario Krieger. Editorial Fundación Unión, Bs. As

JGM (2007): *Proyecto de Modernización del Estado. Antecedentes y componentes*. Argentina. Jefatura de Gabinete de Ministros, Proyecto de Modernización del Estado.

SIEMPRO/ UNESCO (1999): “Gestión integral de programas sociales orientada a resultados”. Fondo de Cultura Económica, Buenos Aires, Argentina.

SCHWEINHEIM, G. F. F. (2006): Sistemas de gestión orientadas a resultados e instituciones político administrativas. En *El Presupuesto del Estado. Un camino hacia una nueva gestión pública*. Compilador Mario Krieger. Editorial Fundación Unión, Bs. As.

UNICEF. (2002): *Proponer y dialogar: guía para trabajo con jóvenes y adolescentes*, (164 y 165). UNICEF Argentina.